

Коррупция

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены [Федеральным законом](#) от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции).

Кроме того, в целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции и устранение причин, ее порождающих Президентом РФ Указами [от 13.04.2010 N 460](#) и [от 29.06.2018 N 378](#) утверждены [Национальная стратегия](#) противодействия коррупции и [Национальный план](#) противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы (далее - Национальный план). Помимо этого, Президентом РФ были приняты Указы [от 19.05.2008 N 815](#) "О мерах по противодействию коррупции", [от 02.04.2013 N 309](#) "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", [от 08.07.2013 N 613](#) "Вопросы противодействия коррупции" и [от 15.07.2015 N 364](#) "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции". А Указами [от 21.09.2009 N 1065](#) и [N 1066](#) утверждены соответственно [Положение](#) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению и [Положение](#) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации.

Правовую основу противодействия коррупции помимо [Закона](#) о противодействии коррупции и названных указов Президента РФ составляют также другие федеральные законы*(1), международные договоры РФ - [Конвенция](#) Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года*(2) и [Конвенция](#) об уголовной ответственности за коррупцию, подписанная от имени РФ 27 января 1999 года в г. Страсбурге*(3), нормативные правовые акты Правительства РФ и иных федеральных органов государственной власти*(4), нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

Под термином "коррупция" согласно [п. 1 ст. 1](#) Закона о противодействии коррупции понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В то же время противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений ([п. 2 ст. 1](#)

Закона о противодействии коррупции).

При этом содержание таких понятий как выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений можно трактовать следующим образом.

Выявление коррупционного правонарушения - это обнаружение его признаков по материальным или идеальным следам.

Предупреждение коррупционного правонарушения - это выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.

Пресечение коррупционного правонарушения - воспрепятствование продолжению совершения обнаруженного коррупционного правонарушения, доведению его до завершения.

Раскрытие коррупционного правонарушения - выявление подозреваемого и изобличение его системой доказательств по делу (преступление считается раскрытым с того момента, когда доказана вина субъекта).

Расследование коррупционного правонарушения - регламентируемая законодательством РФ и основанная на нем деятельность уполномоченных субъектов по собиранию, исследованию, оценке доказательств и использованию их с целью принятия решения по делу.

Противодействие коррупции в РФ основывается на семи основных принципах, к которым законодатель относит:

- 1) признание, обеспечение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) принцип законности;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами ([ст. 3](#) Закона о противодействии коррупции).

Отметим, что Российская Федерация в соответствии с международными договорами РФ и на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями. Целями такого сотрудничества являются:

- 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;
- 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
- 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
- 4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;
- 5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией ([ч. 1 ст. 4](#) Закона о противодействии коррупции).

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определены в [Национальном плане](#).

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции раскрыты в [ст. 7](#) Закона о противодействии коррупции.

За совершение коррупционных правонарушений граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную, гражданско-правовую и

дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством РФ. Кроме того, физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы ([ст. 13](#) Закона о противодействии коррупции).

Согласно [ст. 14](#) Закона о противодействии коррупции в случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности предусмотренные законодательством РФ.

Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

*[\(1\)](#) Например, Федеральные законы [от 17.07.2009 N 172-ФЗ](#) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", [от 06.12.2011 N 395-ФЗ](#) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе", [от 07.05.2013 N 79-ФЗ](#) "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

*[\(2\)](#) Ратифицирована [Федеральным законом](#) от 08.03.2006 N 40-ФЗ.

*[\(3\)](#) Ратифицирована [Федеральным законом](#) от 25.07.2006 N 125-ФЗ.

*[\(4\)](#) Например:

- [Постановление](#) Правительства РФ от 03.12.2009 N 987 "О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 18.05.2009 N 559, от 21.09.2009 N 1065, от 02.04.2013 N 309, от 02.04.2013 N 310, от 08.04.2013 N 613 и от 22.12.2015 N 650";

- [Типовой кодекс](#) этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренный решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол N 21);

- [Методические рекомендации](#) по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные Министерством труда и социальной защиты РФ 08.11.2013;

- [Порядок](#) сообщения о получении Министром труда и социальной защиты Российской Федерации и федеральными государственными гражданскими служащими Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа), утвержденный [приказом](#) Минтруда России от 08.04.2016 N 155н;

- [постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях"

и др.